

ATTI DEL CONSIGLIO

Oggetto: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP 2018.
--

L'anno 2017 il giorno 13 del mese di Dicembre alle ore 19:39 , e successivamente, nella sala CORSO A. PIO, 91 - 41012 CARPI, si è riunito il Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine, convocato con avvisi spediti nei modi e nei termini di legge.

Fatto l'appello nominale risultano presenti:

N.O	COGNOME E NOME	PRES.
1	GUERZONI PAOLA	P
2	ARLETTI ROBERTO	A
3	CAMELLINI MATTEO	P
4	TEBASTI DANIELA	P
5	RUBBIANI MARCO	P
6	ARLETTI MARTINA	P
7	GARDINI MARCELLO	P
8	BAGNOLI MARCO	P
9	BAISI MARIA VIOLA	A
10	BOCCALETTI STEFANIA	P
11	BONI LORENZO	P
12	CON SARINO RUGGERO ALBERTO	P
13	LODI FRANCESCO	P
14	MUSSINI MONIA	A
15	REGGIANI MARCO	P
16	ZANNI MADDALENA	P
17	AZZI ANNA	P

N.O	COGNOME E NOME	PRES.
18	VERRINI GIORGIO	A
19	MEDICI MONICA	P
20	TURCI ELISA	P
21	BENATTI ROBERTO	P
22	ZANARDI MATTEO	P
23	ROSSI MARINA	A
24	ZENONI DARIO	A
25	GROSSI GIORGIA	P
26	GADDI EROS ANDREA	A
27	BURANI FEDERICO	A
28	FORTI NAZARENA	A
29	GASPARINI CATELLANI RENZO	P
30	LOSCHI ANGELO	P
31	ZAMBELLI CRISTINA	P
32	ZIRONI GIOVANNA	P
33	BERGONZINI BRUNO	P

PRESIDENTE E CONSIGLIERI ASSEGNATI n° 33

Presenti con diritto di voto n°. 24

Assume la presidenza GROSSI GIORGIA.

Partecipa Anna Messina in qualità di Segretario Generale.

La seduta, riconosciuta valida per la presenza del prescritto numero legale, è pubblica.

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP 2018.

Sono presenti n. 27 consiglieri. Rispetto al quadro iniziale sono intervenute le seguenti variazioni in più: Mussini, Zenoni, Baisi e Gaddi; in meno: Zanni.

La dr.ssa Messina introduce il punto in oggetto. Il Dup è stato presentato al Consiglio in luglio e poi trasmesso ai consiglieri; con il dirigente dr. Castelli ci si è chiesti se il Dup andava votato anche se l'approvazione del bilancio preventivo è stato rimandato a febbraio. In automatico viene spostata in avanti anche la nota di aggiornamento. Non è possibile aggiornare un documento che il Consiglio non ha formalmente approvato. Questa è la motivazione tecnica per la quale il Dup viene sottoposto al Consiglio nella stesura immutata già presentata in luglio. Esso subirà di certo una nota di aggiornamento.

La cons. Medici (M5St) afferma che alcune parti del documento non le sono chiare, in particolare i numeri relativi alle risorse per programma; ci sono delle cifre incoerenti fra il consuntivo 2016 e assestato 2017. Ci sono tre milioni in più di cui non si capisce la ragione. Anche per altre voci ci sono differenze di cifre che non trovano giustificazioni di maggiori servizi dati.

Circa gli indicatori, quelli citati del documento contengono solo dei numeri di partecipazione; non ci sono dati relativi alla qualità e all'efficacia. Alcuni corsi (ad esempio quelli del CTA) hanno alte percentuali di abbandono; forse sarebbe il caso di ripensare alla natura di alcuni corsi. Nel documento si parla di un indice di criticità degli atti oscillante attorno al più o meno 3%, ma a consuntivo del 2016 gli atti che hanno presentato criticità sono il 23,72%, nello stato di attuazione per il 2017 si è al 22,54%. Circa un atto su quattro rappresentano una percentuale piuttosto alta.

Il cons. Rubbiani (CD - Progetto per Campogalliano) presenta alcune osservazioni tecniche sulla stesura del documento che non consentono una lettura rapida e trasparente; il consigliere chiede ulteriori chiarimenti tecnici che vengono forniti dal dr. Castelli.

Il dr. Castelli in risposta alla cons. Medici afferma che i valori diversi fra il consuntivo del 2016 e l'assestato 2017, dipendono dal fatto che si confrontano dei dati finali definitivi con dei valori invece in evoluzione.

Il cons. Bagnoli (PD) esprime la sua opinione convintamente favorevole al documento proposto.

Il cons. Benatti (FI-LN) considera il documento più di natura politica che contabile; è sempre più difficile amministrare un Ente Locale in quanto c'è sempre l'incertezza delle risorse. I tempi dei bilanci slittano continuamente, impedendo una programmazione. Un documento come quello in discussione era ben venuto per mettere nero su bianco gli indirizzi strategici. Se però il documento ha questa valenza da parte delle minoranze il voto non può che essere negativo.

Il cons. Rubbiani (CD - Progetto per Campogalliano) annuncia l'astensione delle tre liste civiche; la griglia del documento non è di facile lettura; ma soprattutto fra appena un mese si tornerà in Consiglio a esaminare il Dup 2018 con la nota di aggiornamento. Pertanto prendere una decisione questa sera appare superfluo.

La dr.ssa Messina Direttore e Segretario Unione afferma che nella nota prossima di aggiornamento l'impianto degli indirizzi strategici e operativi, degli indicatori non verrà stravolta. Molte cose verranno confermate e dunque il documento ha una sua valenza.

Rispetto al tema degli indicatori vanno sottolineati due elementi.

La percentuale del più o meno 3% va calcolata sul valore di riferimento da cui si parte che è 34,95%; ci si è imposti di stare nel *range* del più o meno 3% avendo come riferimento questa cifra. Si è scesi nel 2016 al 23,52% e a luglio 2017 si è a uno stato di attuazione del 22,53%. Si tratta dunque di ottimi risultati se riferiti al valore di partenza.

Si parla poi di atti con criticità, ma non di atti illegittimi: sono due fattispecie completamente diverse. Le criticità possono riguardare ad esempio una motivazione non completamente esaustiva, di un testo non chiaramente intellegibile o senza tutti i riferimenti normativi necessari. Non si tratta comunque di atti illegittimi. Le criticità vengono segnalate allo scopo di migliorare la qualità degli atti. È stato positivo in un anno aver rilevato un calo delle criticità attorno al 10%.

Più in generale sulla scelta degli indicatori, sono presenti quelli di attività, ci sono anche quelli di risultato, di impatto, di performance, ecc... Questo strumento è stato realizzato in concerto con il Sindaco e la Giunta, cercando di renderlo il più efficace e completo possibile.

Tutti gli interventi vengono conservati agli atti mediante registrazione elettronica a cura della Segreteria Generale; i files sono a disposizione dei singoli consiglieri e degli aventi titolo e messi on line, con libero accesso, sul sito web dell'Unione TdA.

Più nessuno muovendo osservazioni la Vice Presidente del Consiglio procede alla votazione della proposta di delibera in oggetto:

essa viene approvata **a maggioranza** dei voti espressi:

consiglieri presenti 27

consiglieri votanti 22

astenuti 5 (Grossi, Turci e Zanardi - NOI = 3, Azzi - CF = 1 e Rubbiani CD - Progetto per Campogalliano = 1)

a favore 17 (PD = 17)

contrari 5 (M5St = 3, FI-LN = 1 e Rilanciamo Soliera nelle TdA = 1)

nei seguenti termini:

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE TdA

RITENUTO di approvare la proposta di deliberazione iscritta all'ordine del giorno avente ad oggetto: “**APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP 2018**”, per le motivazioni in essa contenute;

RICHIAMATE le disposizioni di legge e norme regolamentari citate nella suddetta proposta;

VISTO il vigente Statuto dell'Unione;

VISTO il D.Lgs. 18/08/2000 n° 267 “Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”;

ADEMPIUTO a quanto prescritto dall'art. 49 comma 1 del D.Lgs. T.U. n. 267/2000;

DELIBERA

di approvare la proposta iscritta all'ordine del giorno avente ad oggetto: “**APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP 2018**”, per le motivazioni in essa contenute.

Letto, confermato e sottoscritto.

La V. Presidente del Consiglio
(Giorgia Grossi)

Il Segretario Generale
(Anna Messina)

Visto di regolarità tecnica

**Oggetto: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI
PROGRAMMAZIONE - DUP 2018.**

**Il sottoscritto MESSINA ANNA, visto l'art 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000,
n. 267, esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica
della proposta di provvedimento indicata in oggetto. n° 64 del
07/12/2017.**

Note:

Carpi, 07/12/2017

**Visto di regolarità contabile attestante la copertura
finanziaria**

**Oggetto: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI
PROGRAMMAZIONE - DUP 2018.**

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, D.Lgs 267/2000, si attesta la regolarità contabile relativamente alla proposta in oggetto n° 64 del 07/12/2017.

Anno	Voce di bilancio	Centro di costo	Natura di spesa	Importo
Note				

Per la proposta il parere è: **Favorevole**

Note:

Il ragioniere capo

Antonio Castelli

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Unione delle Terre d'Argine consecutivamente dal giorno 10/01/2018 al giorno 25/01/2018.

L'addetto alla pubblicazione
IVANA BONADE'

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 20/01/2018 decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione ai sensi dell'art. 134, co. 3 del d.lgs. 267/00

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del d.lgs. 267/2000

Si attesta, ai sensi dell'art. 23 del Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82, che la presente copia analogica è conforme al documento informatico originale in tutte le sue componenti.

Proposta di Deliberazione al CONSIGLIO DELL'UNIONE

IL DIRETTORE GENERALE

Dott.ssa Anna Messina

Propone al Consiglio dell'Unione Terre d'Argine l'approvazione della seguente delibera:

Oggetto: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP 2018

Premesso che:

- in base all'art 151 del TUEL, per cui *"gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione"* si prevede, tra gli strumenti di pianificazione dell'Ente, il Documento Unico di Programmazione, di seguito DUP
- con il D.Lgs. 118 del 23.06.2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, è stato emanato il *"Principio contabile applicato concernente la programmazione"* che disciplina nel dettaglio la struttura del DUP -articolato in una Sezione Strategica ed una Sezione Operativa-, ne identifica i contenuti e raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;
- a norma dell'art 170 del TUEL, *"entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni"*, come presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione

Vista la relazione sugli indirizzi generali di governo del Presidente dell'Unione approvata in Consiglio dell'Unione con delibera n.29 del 02/07/2014;

Richiamata la delibera di Consiglio dell'Unione n. 4 del 15/02/2017 con cui è stato approvato il DUP 2017 completo di Nota di aggiornamento;

Richiamata la delibera di Giunta dell'Unione n. 81 del 26/07/2017 con cui è stato approvato dalla Giunta e presentato al Consiglio il DUP 2018;

Dato atto che il DUP approvato dalla Giunta e allegato al presente atto contiene gli elementi indicati nel principio di programmazione sopra richiamato, compreso lo stato di avanzamento delle politiche e dei programmi, ed è stato predisposto con i necessari aggiornamenti:

- alla parte di analisi di contesto
- con riferimento alla sezione relativa al gruppo Amministrazione Pubblica
- per le linee di mandato e gli indirizzi strategici, che sono state confermate integralmente
- agli strumenti speciali di programmazione ad esso allegati, per quanto si è reso necessario.

Considerato che tutti gli Assessorati e le aree sono stati coinvolti nella predisposizione del DUP e che lo stesso è coerente con le norme di finanza pubblica al momento vigenti;

Visto il vigente Statuto dell'Unione;

Visto il regolamento di contabilità;

Adempiuto a quanto prescritto dall'art. 49 comma 1 del decreto legislativo 267/2000 "Pareri dei responsabili dei servizi";

Tutto ciò premesso

PROPONE

ALLA GIUNTA DELL'UNIONE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE:

1. Di approvare il Documento Unico di Programmazione, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. Di dare atto che tale documento ha compito programmatico e di indirizzo dell'azione amministrativa e gestionale, e che costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione
3. Di dare atto che l'Amministrazione si riserva di effettuare gli adeguamenti che si rendessero eventualmente necessari attraverso la nota di aggiornamento, da approvarsi in sede di redazione del bilancio di previsione.