

Deliberazione nr.000015 del 19/10/2022

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO
DELL'UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE**

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP SeS 2019/2024 - SeO 2023/2025

L'anno Duemilaventidue il giorno Diciannove del mese di Ottobre alle ore 19:18, e successivamente, nella sala convocato con avvisi spediti nei modi e nei termini di legge, si è riunito il Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine .

Fatto l'appello nominale risultano presenti:

Posizione	Nominativo	Carica	Presente
1	DIACCI ENRICO	Consigliere	Si
2	D'ORAZI MAURO	Presidente	Si
3	BIZZARRI ANDREA	Consigliere	No
4	BORSARI PAOLA	Consigliere	Si
5	CARDINAZZI MATTEO	Consigliere	Si
6	CONTE ELIANA	Consigliere	Si
7	LIGABUE MANUELA	Consigliere	Si
8	LUPPI CRISTINA	Consigliere	Si
9	MAESTRI GIOVANNI	Consigliere	Si
10	MAIO MAURIZIO	Consigliere	Si
11	OBICI CHIARA	Consigliere	No
12	REGGIANI MARCO	Consigliere	Si
13	BOZZOLI DEBORAH	Consigliere	Si
14	LASAGNI FRANCESCO	Consigliere	Si
15	ZACCARELLI LUISA	Consigliere	No
16	CARRETTA FEDERICO	Consigliere	Si
17	TURCI SIMONE	Consigliere	Si
18	BRUNO ANGELO PIO	Consigliere	No
19	FORTI NAZARENA	Consigliere	Si
20	LANZA ROBERTA	Consigliere	No
21	ORI ANDREA	Consigliere	No
22	VENTURELLI MARTINA	Consigliere	Si
23	BORSARI MASSIMILIANO	Consigliere	No
24	DOTTI DAVIDE	Consigliere	Si
25	TIOLI CLAUDIO	Consigliere	Si
26	MEDICI MONICA	Consigliere	No
27	GADDI EROS ANDREA	Consigliere	No
28	ROSSI ANDREA	Consigliere	No
29	BONZANINI GIULIO	Consigliere	No
30	VINCENZI PAOLO	Consigliere	No
31	ARLETTI ANNALISA	Consigliere	Si
32	PESCETELLI MICHELE	Consigliere	No
33	RUBBIANI MARCO	Consigliere	No
	Presenti N. 19	Assenti N. 14	

Delibera di CONSIGLIO nr. 15 del 19/10/2022

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.

Assume la presidenza il Presidente del Consiglio Comunale il Sig. D'ORAZI MAURO.
Partecipa TINTI SUSI in qualità di Vice Segretario Generale.
La seduta, riconosciuta valida per la presenza del prescritto numero legale, è pubblica

Oggetto: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP SeS 2019/2024 - SeO 2023/2025.

Sono presenti 21 Consiglieri. Rispetto al quadro iniziale sono intervenute le seguenti variazioni; entrano i Consiglieri Lanza Roberta e Zaccarelli Luisa.

Tutti gli interventi vengono conservati agli atti mediante registrazione elettronica a cura della Segreteria Generale. I files sono a disposizione dei Consiglieri dell'Unione e degli aventi titolo e pubblicati on-line, con libero accesso, sul sito Web dell'Unione delle Terre d'Argine.

Presidente del Consiglio: “punto numero uno: <<Approvazione del Documento Unico di Programmazione DUP SeS 2019/2024 – SeO 2023/2025>>.”

Il punto è già stato illustrato ampiamente in Commissione. Do la parola al Presidente”.

Presidente dell'Unione Terre d'Argine: “grazie. Buonasera a tutti. Giusto per ricordare alcuni elementi, fare una presentazione veramente molto stringata, perché abbiamo avuto l'occasione, grazie alle illustrazioni che il Direttore Generale Cristoforetti ha fatto in Prima Commissione, appunto, di avere contezza del documento che è stato comunque inviato da tempo ai Consiglieri e, appunto, presentato nella Commissione del 10 ottobre.

Il Documento Unico di Programmazione è la guida strategica ed operativa dell'Ente, quindi un documento molto corposo, molto importante, che contiene proprio tutti gli elementi a cui facciamo riferimento come attività quotidiana. Naturalmente è sempre suddiviso nelle due sezioni: la sezione strategica, che è quella complessiva, che ha un orizzonte temporale di tutta la durata del mandato amministrativo, quindi 2019 - 2024, mentre la sezione operativa, la seconda sezione di cui è composto il documento, ha un orizzonte temporale triennale più breve, perché proprio riguarda la pianificazione temporale, cioè quello che poi viene utilizzato dalla Giunta, dai dirigenti, da tutta la struttura dell'Ente per generare gli ulteriori documenti di programmazione, non ultimo anche il bilancio preventivo. Quindi dal DUP, diciamo così, si originano tutti gli altri strumenti di programmazione dei nostri enti. In particolare il Direttore in Commissione ha illustrato la presenza di alcune sezioni, di alcuni elementi nuovi rispetto al Documento di Programmazione, ne accenno ad alcuni, giusto per dare qualche elemento anche ai Consiglieri in questa seduta, c'è una visione, diciamo, più completa, complessiva della fotografia della nostra Unione, quindi a partire ad esempio dalla sezione demografica, dove ci sono tutti i dati della popolazione dei quattro Comuni dell'Unione, con tutta una serie di raffronti e di valutazioni in base a dei raggruppamenti, oltre che per suddivisione geografica, anche per sesso, per età, per provenienza, le frazioni, i capoluoghi, quindi tutta una nuova sezione proprio che riguarda la demografia dell'intera Unione complessivamente.

Un'altra sezione nuova riguarda il personale dei nostri enti, quindi una visione proprio complessiva su quello che è l'attuale assetto delle figure, soprattutto con un focus sulle nuove figure che sono state inserite negli organici dei nostri Comuni dell'Unione, con un approfondimento anche sulle medie di età, sui titoli di studio, quindi proprio cercando di fotografare il presente con una visione verso il futuro del nostro Ente.

Poi, in Commissione ci siamo soffermati particolarmente sull'analisi di un'altra parte nuova del DUP, che è quella che riguarda i progetti del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, anche questa è una sezione nuova che è stata aggiunta e quindi contiene tutti gli elementi per poter valutare anche come i Comuni e l'Unione si stanno avvicinando a questa nuova sfida. Approfitto anche per evidenziare che abbiamo avuto l'occasione di avere una presentazione riguardo alla transizione digitale e quindi alle attività che l'Unione sta portando avanti insieme ai quattro Comuni proprio su questo importante

passaggio che ci viene richiesto, che è un po' il cuore dell'attività che si sta sviluppando intorno ai progetti del digitale, quindi la transizione digitale vista complessivamente non solo come transizione informatica, ma anche come transizione di processo e di nuovo modo di vedere l'attività dell'Ente verso l'esterno.

Io mi fermerei qua. Il Direttore naturalmente è a disposizione per eventuali domande o chiarimenti. Grazie a tutti”.

Presidente del Consiglio: “grazie. Ci sono chiarimenti da parte dei Consiglieri. Domande? Chiarimenti? Mi sembra di no. Passiamo agli interventi dei gruppi, dei Consiglieri. Entra Lanza. Interventi dei gruppi. Prego, Consigliere Maio – Centro Sinistra per le TdA”.

Cons. Maio Maurizio (Centro Sinistra per le TdA): “grazie Presidente. Anche questa sera siamo chiamati ad approvare il Documento Unico di Programmazione, riprendo qui alcune cose che sono già state esaminate in Commissione, che si possono desumere dal testo. Il documento fornisce nella sezione strategica una fotografia completa della situazione demografica ed economica sia a livello nazionale che a livello locale. Queste pagine mostrano una situazione tutto sommato positiva per la provincia e la regione, mentre i dati macroeconomici nazionali ed internazionali risultano fonte di preoccupazione e richiedono un attento monitoraggio. Tuttavia, per questioni di tempo, vorremmo soffermarci sulla sezione operativa, dal momento che elenca gli indirizzi strategici e politici già approvati nel 2019, nonché i relativi obiettivi e i risultati conseguiti dall'Amministrazione dell'Unione nel periodo 2019-2022. Da tale sezione si evince che nonostante viviamo ormai da un anno in un periodo di forte aumento dei prezzi, in primis dell'energia, causato innanzitutto dalla ripresa delle attività economiche, poi aggravato dalle tensioni internazionali, l'Amministrazione abbia assunto la decisione di lasciare praticamente invariate le tariffe di servizio dell'anno individuale, una scelta fondamentale che non trascende dalla necessità di aiuti concreti agli individui e alle famiglie più in difficoltà, a partire da ragionate politiche nazionali di sussistenza. Riteniamo che gli indirizzi strategici e gli obiettivi operativi posti siano totalmente condivisibili. I target che ci si aspetta di conseguire sono coerenti e soddisfacenti. I risultati sono in gran parte ottenuti, come dimostrano gli indicatori rilevati molto puntuali, dei quali si evince che quasi l'80% dei suddetti indicatori è in linea con i target fissati per gli esercizi precedenti, se noi consideriamo gli obiettivi per loro natura non valutabili e non quantificabili, ciò è anche confermato dai dati delle performance, i quali dimostrano come le opere realizzate siano complessivamente in linea con i valori attesi degli obiettivi di consolidamento, integrazione e sviluppo proposti. Questa sera sono presenti alcune novità, in primis la sezione dedicata all'indebitamento dell'Ente e dei Comuni soci, che non solo evidenzia la sostenibilità finanziaria dell'Unione, la quale per di più riporta un debito procapite molto minore rispetto a quello regionale e nazionale, ma ci ricorda quanto sia stata fondamentale la scelta di fissare il tasso sul debito ad un valore prossimo allo zero, operazione che si dimostra ancora più saggia considerando il recente consistente rialzo dei tassi. Altrettanto innovativa è la sezione dedicata al piano PNRR, nel quale viene data approfondita descrizione dei vari ambiti operativi nelle pagine del documento. La quale sezione offre una panoramica dei progetti che l'Unione, in qualità di soggetto attuatore dei singoli Comuni aderenti, hanno candidato nello scorso anno. Riconosciamo l'ottimo lavoro svolto in sinergia con altri enti, che l'unità di progetto dell'Unione ha svolto e sta svolgendo per presentare progetti tanto complessi quanto competitivi, ciò ci ha permesso di ottenere quasi 48 milioni di euro di finanziamenti, nella speranza che anche gli altri progetti siano accettati. Questi progetti si svolgeranno in ambiti di competenza dell'Ente, quali la digitalizzazione, l'inclusione sociale, i servizi sociali, con lo scopo di ampliare, migliorare e rinnovare i numerosi servizi che l'Unione già offre ai propri cittadini. I progetti presentati vanno dal proteggere i più fragili, famiglie in povertà assoluta, pensionati in disagio finanziario ad esempio, l'ampliare la digitalizzazione, fino al sostegno al personale combattendo il fenomeno del burnout e a sostegno all'autonomia delle persone con

disabilità ed anzianità, come anche vedremo con la delibera successiva, nonché alla lotta alla povertà estrema, come la progettazione di un centro per persone senza fissa dimora.

Non mancano naturalmente gli investimenti pluriennali nei settori dell'istruzione e della sicurezza, come la manutenzione di nidi e scuole d'infanzia ad esempio.

Nel concludere ci teniamo a ringraziare l'Ufficio Informatico dell'Unione per il lavoro svolto nella realizzazione della digitalizzazione dell'Ente, anche tramite i già menzionati progetti, poiché digitalizzare la pubblica amministrazione significa renderla più smart, accessibile ed integrata. Le azioni realizzate, gli obiettivi e i risultati sono stati oggetto di approfondimento durante la Commissione. Perciò, rinnovando il nostro sostegno agli indirizzi della corrente Amministrazione, soddisfatti degli importanti obiettivi raggiunti e per tutte le motivazioni fin qui esposte, anticipiamo il voto sulla delibera in discussione che sarà favorevole. Grazie Presidente”.

Presidente del Consiglio: “molto bene. Altri interventi? Consigliera Arletti - Fratelli d'Italia, prego”.

Cons. Arletti Annalisa (FDI): “grazie Presidente. Il Documento Unico di Programmazione è un documento importante, ci permette insieme anche ai bilanci, ovviamente, soprattutto al bilancio di previsione, di analizzare, comunque di commentare i diversi aspetti legati non solo all'Ente ma complessivamente anche allo stato di avanzamento degli obiettivi, obiettivi che sono ovviamente definiti dalla politica e portati avanti dall'Amministrazione. Io sarò meno positiva del Consigliere che mi ha preceduto nel commentare la situazione demografica, che invece è abbastanza preoccupante, mi riferisco ovviamente alla prima parte del documento, che evidenzia che in dieci anni i minori di 18 anni decrescono del 3%, mentre aumentano di quasi un 8% gli anziani over 64 anni. In Unione poi assistiamo ad un aumento dei nuclei familiari e ad una riduzione però dei suoi componenti, quindi le famiglie unipersonali sono oltre il 35%, quelle composte da due persone appena sotto il 30, i nuclei numerosi, quelli da più di due persone, sono il 18% del totale. È un dato di fatto che, al netto sicuramente degli anziani soli, che sono sicuramente in incremento, diciamo che con la classica frase fatta, no, <<Non si fanno più figli>> rischiamo di accettare un inesorabile declino. Due servizi in particolare di questo periodo, uno sui quotidiani locali e un altro televisivo, evidenziano però due cose, una può avere un risvolto più negativo, l'altra più positivo, uno che l'Italia nel 2050 potrebbe avere quasi 5 milioni di abitanti in meno, siamo un Paese che si spopola e siamo un Paese che invecchia, ma parallelamente abbiamo esempi di..., esempi, diciamo sicuramente molto soli, ma di province autonome, mi riferisco ad esempio alla Provincia di Trento e Bolzano, che attuano delle serie politiche di sostegno alla natalità. Bene, io credo che sia tutto tranne che banale questo tema, se a livello nazionale auspichiamo che il nuovo Governo attui ciò che ha promesso in campagna elettorale sarebbe anche un..., in un certo senso, credo, un cambio di passo su questo tema rispetto a ciò che si è fatto in precedenza, ma anche a livello locale si può fare, a nostro avviso di più. È compito della politica non voltarsi dall'altra parte. Non è una questione ideologica, è una questione di un intero sistema, un sistema sociale, un sistema assistenziale, un sistema di previdenza che collassa. Utilizziamo i fondi - questo è l'invito che facciamo stasera - del PNRR anche su temi come questi. Tema che lo stesso, ad esempio, Papa Francesco ha definito come una grande emergenza sociale. Sono temi, mi rendo conto, che non fanno tanto scalpore, forse perché siamo abituati un po' a guardare il contingente, no? Abbiamo avuto la pandemia, ora c'è il conflitto russo - ucraino, la crisi energetica, però questo è il futuro, è il futuro dei nostri territori, il futuro della nostra gente, è il futuro dei nostri figli. Scrivete un documento ed è vero è in parte, lo diceva anche il Consigliere Maio, un andamento positivo del reddito dei modenesi, ma Carpi che in Unione, ad esempio, ha un peso ovviamente abbastanza rilevante, è in una situazione preoccupante dal punto di vista reddituale. È notizia, ad esempio, di tre giorni fa che una persona su dieci paga il gas a rate. È di settembre il dato di CSC, che dice che Carpi è al penultimo posto in provincia per povertà, diciamo così, pur essendo il secondo Comune più grande della provincia di Modena. Ovviamente sempre dalla ricerca emerge anche che è

vero che i redditi aumentano di un 3% ma solo in una fascia e la fascia è quella degli uomini qualificati over 45, quindi abbiamo gli under 35 che vedono il reddito diminuito dell'8% e le donne che guadagnano in media un 26% in meno degli uomini. Facile ovviamente collegare, poi, questo discorso alle culle vuote che ho citato in precedenza.

Abbiamo nel documento un tema importante sicuramente su tutti gli intereventi anche in ambito regionale sulla parità di genere, sulla conciliazione casa - lavoro, sulle discriminazioni, non è solo però con questo che andiamo a colmare questi gap. Sono tutti temi molto importanti, ovviamente, insomma, da donna mi sento di dire che li viviamo ogni giorno, ma serve una politica di sostegno vera alla natalità. Dicevo prima, mi aspetto che il Governo centrale faccia la sua parte, ma io qui dentro sono un Consigliere dell'Unione dei Comuni, è mio compito sollecitare ed incalzare su questo tema.

A proposito sempre di figli, diciamo di futuro, commento un attimo quello che ho visto nella sezione <<Investimenti opere pubbliche>>, soprattutto per quanto riguarda le scuole. Lo citava anche il Consigliere di maggioranza che mi ha preceduto, i cantieri nelle nostre scuole sono un autentico calvario signori e definirlo calvario forse è quasi un eufemismo. Ovviamente nella parte degli investimenti delle opere pubbliche noi commentiamo quelli che sono i lavori di rifacimento delle coperture, ricordiamoci però, ad esempio, sulle scuole Gasparotto di Fossoli, che sono sempre nominate in quell'elenco, che la situazione è abbastanza tragica. Ci sono i bambini che non hanno ancora la mensa, mangiano sui banchi ormai credo da tanto tempo.

L'altro dato, chiedo alla Giunta un chiarimento perché mi ha un attimo allarmato, è la percentuale di domande accolte sui nidi di infanzia, siccome leggo che nel 2022 solo il 67% è stato evaso contro pari periodo, cioè lo stato di avanzamento che si vede negli indicatori, un 75% dell'anno scorso, con un target dell'86% minimo, ci chiediamo cosa stia avvenendo, cosa è avvenuto insomma. Innanzitutto non capiamo onestamente perché il target non sia vicino al 100%, cioè noi dobbiamo avere l'ambizione di poter evadere tutte le domande che ci arrivano dai nidi d'infanzia, però - ecco - questo 67%, lo dico a ragion veduta, nel senso che ho anche parlato con diversi genitori, non capisco come mai, cioè quali sono stati i problemi quest'anno. Poi sono certa, ovviamente, che le indagini di gradimento che vediamo su questa parte sono sulle strutture, sulla gestione, sono super positive, il nostro livello è un livello altissimo, ma spero che la Giunta possa chiarire questo punto.

Ultimo, non ultimo, il tema della sicurezza, vediamo che, ad esempio, sul totale delle segnalazioni ricevute pesano per un 40%, che è un dato veramente significativo, le segnalazioni in materia di viabilità, di sicurezza. Vedo nel documento che c'è scritto che ovviamente questa percentuale è data un po' anche dalle numerose modifiche alla viabilità apportate. È vero che i cambiamenti comportano tempo, c'è anche da dire e lo ribadiamo in questa sede, che molti di quei cambiamenti su Carpi, ovviamente, li abbiamo fortemente criticati. Vediamo in aumento anche le segnalazioni in ambito di degrado stradale e di episodi di microcriminalità, ma riteniamo in generale sulla sicurezza non in linea e non a fuoco con quella che è una realtà preoccupante che noi stiamo vivendo le missioni e gli obiettivi, riteniamo che non diano le risposte adeguate che i nostri Comuni si aspettano e questa, purtroppo, lo devo dire, è secondo noi una diretta conseguenza del fatto che non si investa abbastanza su quest'area.

Ecco, io concludo, non è compito di Fratelli d'Italia, di un Consigliere d'opposizione dire cosa è stato fatto, lo ha già detto ampiamente il Consigliere di maggioranza, il nostro compito qui dentro è quello di evidenziare quello che non va, di provare a dare degli spunti, di fare delle sollecitazioni e il mio intervento andava in questa direzione. Ovviamente noi non voteremo a favore di questa delibera, il DUP è un documento che di fatto mette nero su bianco obiettivi strategici operativi, rappresenta scelte ed una certa visione politica che in larga parte non condividiamo”.

Presidente del Consiglio: “grazie. Altri interventi? Ci sono repliche? Consigliere Maestri – Centro Sinistra per le TdA”.

Cons. Maestri Giovanni (Centro Sinistra per le TdA): “grazie Presidente. Buonasera a tutti. Ora, chiaramente il DUP può suscitare, diciamo così, obiezioni, focus negativi di varia natura, proprio in virtù di come vengono magari impostate alcune questioni rispetto a quella che è la sezione operativa, io credo però che si debba sempre tener conto di qual è il valore principale, forse, del Documento Unico di Programmazione, che è quello di fornire un'analisi a 360 gradi di quella che è la realtà del nostro Ente, con una serie di dati che è difficile definire legati ad una lettura politica, perché sono dati e in quanto dati servono ad impostare quelle che sono poi le politiche successive, ma cercando di ancorarle a qualcosa di effettivamente oggettivo. E credo che questo DUP vada promosso proprio perché cerca in ogni modo - ed anche introducendo molte novità - a fare una fotografia di una realtà che si è estremamente articolata ed è divenuta estremamente complessa nell'ultimo periodo della nostra storia recente. Abbiamo detto, in quest'ultimo periodo si è sentito dire più volte che, insomma, la nostra città e di conseguenza anche la nostra Unione è cambiata in pochissimo tempo più volte, il DUP, che subisce una revisione annuale, cerca in qualche modo di seguire tutti questi mutamenti, di descriverli in maniera compiuta, di fotografarli e di trarne una serie di conclusioni tali da costruire poi un'azione politica, un'azione amministrativa che sia coerente con quelli che sono i fatti che escono dall'analisi dei dati. Io credo che sia questo il punto fondamentale. È interessante vedere come abbiamo le nuove attenzioni alla demografia, che diventa una categoria a parte, le nuove attenzioni al personale che dicono fondamentalmente l'importanza di una corretta gestione anche di questa risorsa importantissima che ha il nostro Ente che diversamente verrebbe quasi emarginato da un'analisi quando invece non si può prescindere da quelli che sono gli operatori attivi delle azioni amministrative e delle politiche. E poi si aggiunge la sezione relativa ai progetti del PNRR che, diciamo così, è una novità di questi anni, che giustamente nella programmazione strategica ed operativa pre Covid non era nemmeno contemplata. Per questi motivi io credo che il punto non sia dire cosa non va o cosa manca, ma soprattutto cercare di capire, sulla base dei dati, effettivamente dove si sta andando rispetto agli obiettivi che sono stati valutati all'interno della sezione strategica e della sezione operativa a partire dal 2019, che poi si porta fino al 2024 - 2025. Credo quindi che sia importante concentrarsi sui fatti che il DUP cerca di porre alla nostra attenzione e di costruire poi il percorso che serve per arrivare agli obiettivi che ci si è dati. Grazie”.

Presidente del Consiglio: “bene. Altri interventi? Ci sono delle repliche? Prego, Presidente Diacci”.

Presidente dell'Unione Terre d'Argine: “sostituisco la collega Guerzoni che ovviamente ha la delega sull'istruzione, provo a dare una parziale risposta sul tema dei nidi. È chiaro che nel momento in cui la Regione Emilia Romagna sta portando avanti una politica molto forte di facilitare l'accesso ai nidi anche con il progetto <<Al nido con la Regione>>, che sostanzialmente ci consente di abbassare complessivamente le rette per l'accesso ai nidi, quindi sono aumentate il numero delle domande, per cui sostanzialmente la percentuale si distanzia proprio perché sono più numerose le domande e noi attualmente non abbiamo sufficienti posti rispetto a questo aumento della domanda. Però, proprio nella Giunta di oggi pomeriggio è stata approvata un'ulteriore delibera su un ulteriore progetto sperimentale della Regione che basa le risorse sul Fondo Sociale Europeo, il fondo - appunto - di sostegno alle Regioni, va ad identificare ulteriori attivazioni di posti proprio nei nidi, sia direttamente gestiti dall'Unione che anche privati, convenzionati ed anche di altro tipo, proprio per cercare complessivamente di dare una risposta significativa a tutte quelle che sono le ulteriori domande che si sono generate proprio per un sistema che a livello regionale sta funzionando bene proprio perché si sta avvicinando, sia come costi che come esigenze, a quelli che sono i bisogni delle famiglie. Grazie”.

Presidente del Consiglio: “altri interventi? Passo alle dichiarazioni di voto, che mi sembra che in parte siano già state fatte dai due gruppi, quindi chi vuole intervenire? Consigliere Tioli – Noi Lista Civica”.

Cons. Tioli Claudio (Noi Lista Civica): “sì, Noi Lista Civica voteremo a favore del DUP”.

Presidente del Consiglio: “molto bene. Se non c'è altro mettiamo in votazione il punto. Punto numero uno: <<Approvazione del Documento Unico di Programmazione DUP SeS 2019/2024 – SeO 2023/2025>>”.

La proposta di delibera viene **approvata a maggioranza** dei voti espressi:

Consiglieri presenti n. 21

A favore 20 (Presidente delle TdA = 1; Centro Sinistra per le TdA = 17; Noi Lista Civica = 2)

Contrari 1 (FDI = 1 Consigliere Arletti)

Astenuti Nessuno

nei seguenti termini:

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE TDA

RITENUTO di approvare la proposta di deliberazione iscritta all'ordine del giorno avente ad oggetto: **“APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP SeS 2019/2024 - SeO 2023/2025”** per le motivazioni in essa contenute;

RICHIAMATE le disposizioni di legge e norme regolamentari citate nella suddetta proposta;

VISTO il vigente Statuto dell'Unione;

VISTO il D.Lgs. 18/08/2000 n° 267 “Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”;

ADEMPIUTO a quanto prescritto dall'art. 49 comma 1 del D.Lgs. T.U. n. 267/2000;

DELIBERA

di approvare la proposta di delibera iscritta all'ordine del giorno avente ad oggetto: **“APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP SeS 2019/2024 - SeO 2023/2025”** per le motivazioni in essa contenute.

DELIBERA INOLTRE

a seguito di separata votazione, **a maggioranza**, dei voti espressi,

Consiglieri presenti n. 21

A favore 20 (Presidente delle TdA = 1; Centro Sinistra per le TdA = 17; Noi Lista Civica = 2)

Delibera di CONSIGLIO nr. 15 del 19/10/2022

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.

Contrari 1 (FDI = 1 Consigliere Arletti)

Astenuti Nessuno

di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267 T.U. Del 18.08.2000, al fine di consentire il tempestivo avvio della predisposizione di bilancio di previsione 2023-2025, di cui il presente atto è il presupposto.

Deliberazione nr. 000015 in data 19/10/2022

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente
D'ORAZI MAURO

Il Vice Segretario Generale
TINTI SUSI

PROPOSTA N.
1084 del 27/09/2022

OGGETTO: **APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
- DUP SeS 2019/2024 - SeO 2023/2025**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi degli Artt.49, comma 1 e 147-bis, comma 1 del T.U. n.267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE per quanto attiene la regolarità tecnica della presente proposta.

17/10/2022

Il Responsabile del Direttore Generale

CRISTOFORETTI DANIELE

Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa

PROPOSTA N.
1084 del 27/09/2022

OGGETTO: **APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
- DUP SeS 2019/2024 - SeO 2023/2025**

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi degli Artt.49, comma 1 e 147-bis, comma 1 del T.U. n.267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE per quanto attiene la regolarità contabile della presente proposta.

17/10/2022

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario

CASTELLI ANTONIO

Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE

Settore Direttore Generale

N. 1084 del 27/09/2022

**APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP SeS
2019/2024 - SeO 2023/2025**

**Il Dirigente del Settore Direttore Generale
propone al Consiglio dell'Unione l'approvazione della seguente proposta di delibera:**

Premesso che:

- in base all'art 151 del TUEL, per cui *“gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione”* si prevede, tra gli strumenti di pianificazione dell'Ente, il Documento Unico di Programmazione, di seguito DUP;
- con il D.Lgs. 118 del 23.06.2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, è stato emanato il *“Principio contabile applicato concernente la programmazione”* che disciplina nel dettaglio la struttura del DUP -articolato in una Sezione Strategica ed una Sezione Operativa-, ne identifica i contenuti e raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;
- a norma dell'art 170 del TUEL, *“entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni”*, come presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

Vista la relazione sugli indirizzi generali di governo del Presidente dell'Unione approvata in Consiglio dell'Unione con delibera n. 20 del 24/07/2019 (Linee programmatiche 2019-2024), invariata a seguito delle elezioni comunali a Novi di Modena tenutesi lo scorso 12/06/2022;

Richiamata la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 29 del 29/12/2021 con cui è stato approvato il DUP definitivo (NdA) SeS 2019/2024 – SeO 2022/2024;

Richiamata la delibera di Giunta dell'Unione n. 84 del 27/07/2022, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con cui è stato approvato il DUP SeS 2019/2024 - SeO 2023/2025 (allegato 1), e dato atto che esso è stato successivamente presentato al Consiglio tramite deposito dal 28/07/2022 presso la sede dell'Ente, con comunicazione ai consiglieri tramite strumenti telematici, come previsto dal vigente Regolamento di Contabilità (art 8, comma 7);

Considerato che:

- il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa dell'Ente e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative;
- il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei

Proposta di Delibera di CONSIGLIO nr. 1084 del 27/09/2022

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.

documenti che costituiscono il Sistema Bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione; si compone di due sezioni: la sezione strategica (SeS) e la sezione operativa (SeO);

- la Sezione Strategica del DUP sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato ed individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'Ente, con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo;
- la Sezione Operativa del DUP è predisposta in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella Sezione Strategica, contiene la pianificazione per un arco temporale di tre anni ed è lo strumento a supporto della predisposizione del bilancio di previsione e dei successivi documenti di programmazione gestionale quale il Piano esecutivo di gestione - Piano della performance;

Dato atto che nel rispetto del punto 4.1 del principio contabile applicato della programmazione allegato 4/1 al D.lgs 118/2011, il Documento Unico di Programmazione SeO 2023/2025 comprende anche lo stato di attuazione dei programmi, effettuato ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL (integrato nella parte I della SeO);

Dato atto che il Documento Unico di Programmazione SeO 2023/2025 contiene gli elementi indicati nel principio di programmazione allegato 4/1 al D.lgs 118/2011, tra cui gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente, di cui il legislatore prevede la redazione ed approvazione, riportati nella Sezione Operativa, quali:

- programmazione dei lavori pubblici svolta in conformità al programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali di cui all'articolo 21 del d.lgs. n. 50 del 2016, coerente con le annualità 2023 e 2024 del bilancio 2022/2024 (come da ultima variazione approvata alla data di redazione del documento);
- programmazione degli acquisti di beni e servizi svolta in conformità al programma biennale di forniture e servizi di cui all'articolo 21, comma 6 del d.lgs. n. 50 del 2016, coerente con l'annualità 2023 del bilancio 2022/2024 (come da ultima variazione approvata alla data di redazione del documento);
- programmazione del fabbisogno di personale, coerente con le annualità 2023 e 2024 del bilancio 2022/2024 (come da ultima variazione approvata alla data di redazione del documento);
- programmazione degli incarichi, coerente con le annualità 2023 e 2024 del bilancio 2022/2024 (come da ultima variazione approvata alla data di redazione del documento);

Dato atto che i citati strumenti di programmazione saranno adeguati in sede di Nota di Aggiornamento in coerenza con le previsioni di bilancio 2023/2025;

Considerato che tutti gli Assessorati e le aree sono stati coinvolti nella predisposizione del DUP e che lo stesso è coerente con le norme di finanza pubblica al momento vigenti;

Visto il parere favorevole del revisore unico (allegato 2);

Visto il vigente Statuto dell'Unione;

Visto il Regolamento di Contabilità;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica, con riferimento ai dati e strumenti di programmazione di competenza, espresso dal Dirigente del Settore Opere Pubbliche e Manutenzioni del Comune di Carpi, cui sono delegate le funzioni dirigenziali relative agli investimenti e alla manutenzione dell'Unione delle Terre d'Argine;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica, con riferimento ai dati e strumenti di programmazione di competenza, espresso dal Dirigente del Settore Servizi al personale;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica, con riferimento ai dati e strumenti di programmazione di competenza, espresso dal Dirigente dei Servizi Finanziari;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Direttore Generale dell'Unione;

Visto il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Dirigente dei Servizi Finanziari;

Tutto ciò premesso

PROPONE

AL CONSIGLIO DELL'UNIONE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE:

1. Di approvare il Documento Unico di Programmazione SeS 2019/2024 – SeO 2023/2025 allegato alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale (allegato 1);
2. Di dare atto che tale documento ha compito programmatico e di indirizzo dell'azione amministrativa e gestionale, e che costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;
3. Di dare atto che l'Amministrazione si riserva di effettuare i necessari aggiornamenti a tale documento in sede di Nota di Aggiornamento.

propone altresì

di rendere la presente **immediatamente eseguibile** ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al fine di consentire il tempestivo avvio della predisposizione del bilancio di previsione 2023-2025, di cui il presente atto è il presupposto.

PROPOSTA N.
1084 del 27/09/2022

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
- DUP SeS 2019/2024 - SeO 2023/2025**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi degli Artt.49, comma 1 e 147-bis, comma 1 del T.U. n.267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE per quanto attiene la regolarità tecnica della presente proposta.

17/10/2022

Il Responsabile del Direttore Generale

CRISTOFORETTI DANIELE

Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa

PROPOSTA N.
1084 del 27/09/2022

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
- DUP SeS 2019/2024 - SeO 2023/2025**

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi degli Artt.49, comma 1 e 147-bis, comma 1 del T.U. n.267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE per quanto attiene la regolarità contabile della presente proposta.

17/10/2022

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario

CASTELLI ANTONIO

Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa